

**РЕКОМЕНДАЦИИ
парламентских слушаний на тему
«Ратификация Протокола о присоединении Российской Федерации
к Всемирной торговой организации»**

1 июня 2012 года

Растущая взаимозависимость национальных экономик, глобальная интеграция рынков и взаимосвязь между торговыми потоками и инвестициями требуют от Российской Федерации корректировки своего торгового, финансового и инвестиционного законодательства в соответствии с правилами и положениями ВТО.

Россия, являясь крупнейшей экономикой мира, всё ещё уступает развитым странам по производительности труда, по энергоэффективности. Основные фонды нуждаются в обновлении, Промышленность зачастую не отвечает вызовам сегодняшнего дня ни по качеству, ни по цене товаров. Открытие рынков и увеличение конкуренции подстегнёт модернизацию нашей экономики.

Присоединение к ВТО должно способствовать привлечению отечественных и иностранных инвестиций, без которых построение новой модели российской экономики невозможно. Для этого в России должен быть не просто благоприятный, а экономически привлекательный инвестиционный климат.

Мнения о целесообразности присоединения России в действующих условиях кардинально противоположны - есть убедительные преимущества, но есть и серьезные опасения. На самом деле ВТО - это инструмент, и от грамотного использования этого инструмента зависит эффект для нашей национальной экономики.

Активная работа по адаптации российского законодательства к членству во Всемирной торговой организации ведется с 2004 года. Государственная Дума за два предыдущие созыва держала эту проблему в поле зрения и приняла немало законов, направленных на подготовку страны к работе в условиях глобальной торговли. Это и реформа таможенного законодательства, реформа законодательства о техническом регулировании, внесение изменений в антимонопольное законодательство и другие отрасли права.

Появились государственные органы, которые могут правильно выбрать меры защиты рынка или поддержки российского производителя, не вступая в конфликт с требованиями ВТО. Модернизирован бюджетный процесс. Созданы сильные государственные корпорации. Сформировались крупные отраслевые компании, которые могут побеждать в мировой конкуренции.

Вступление в ВТО означает, что Россия закончила переходный период в экономике и становится полноправным участником мировой торговли. А это означает участие в выработке правил мировой торговли, что

принципиально важно для страны, доля внешней торговли которой в ВВП составляет 40 процентов.

В ходе переговоров был найден баланс интересов иностранных производителей, добивающихся максимальной либерализации доступа товаров и услуг на российский рынок, и сохранения уровня тарифной и нетарифной защиты отечественных производителей, оптимального для развития отраслей.

В итоге уровень импортных пошлин согласован на том уровне, который был до кризиса 2008 года. Переходные периоды для либерализации доступа на рынок, как правило, составляют 2-3 года. По наиболее чувствительным товарам – 5-7 лет. К чувствительным отраслям относятся автомобильная промышленность, сельское хозяйство, сельхозмашиностроение, лёгкая промышленность. В этих отраслях, по оценке экспертов, могут возникнуть определенные сложности в связи с новыми условиями членства России в ВТО.

Преимущества от присоединения получают экспортоориентированные отрасли, такие как металлургия, производители химических удобрений, нефтяная и газовая промышленность.

На новые легковые автомобили произойдет снижение пошлины с 25% до 15% в течение 7 лет, причем снижение происходит в основном в течение последних 3 лет, что, с одной стороны, обеспечит интересы российских покупателей и потребителей, с другой - позволит в полном объеме реализовать крупные инвестиционные проекты с участием иностранного капитала по производству автомобилей в России.

С момента присоединения к ВТО Россия продолжит применение режима тарифного квотирования при импорте говядины, свинины, мяса птицы и некоторых других товаров.

Во многих секторах услуг, таких как трубопроводный, железнодорожный, внутренний водный транспорт, большинство медицинских услуг, услуги по организации культурных мероприятий, большинство услуг в области научно-исследовательских разработок, Россия не связывает себя никакими обязательствами.

После присоединения к ВТО Россия сохранит за собой право применять внутреннее регулирование, направленное на обеспечение качества услуг или защиту прав потребителей, такое как, лицензирование, квалификационные требования, аттестация и аккредитация.

Достигнуты договоренности по услугам, включающие запрет на деятельность филиалов иностранных банков в России, допуск «прямых» филиалов страховых компаний через длительный переходный период, а также сохранение 50% квоты иностранного участия в капитале российских банков и страховых компаний.

В соглашении о присоединении России к ВТО предусмотрен переходный период, в течение которого могут сохраняться противоречащие правилам ВТО элементы субсидирования промышленности и других отраслей

экономики. Это означает, что договоренности по ВТО не приведут к расторжению инвестиционных соглашений.

Для контроля за качеством поставляемых продуктов питания и сырья применяются технические, санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры, основанные на международных стандартах.

Более того, Россия сохранит право применять более жесткие требования по сравнению с указанными международными стандартами, если того требует уровень защиты, установленный в Российской Федерации.

При вступлении в ВТО Россия сохранила право не присоединяться к соглашению по государственным закупкам, что позволит вводить любые преференции для государственных закупок на федеральном, региональном, муниципальном уровне вплоть до запрета закупки импортной продукции, если это нужно.

Необходимо в короткие сроки разработать меры нетарифной защиты отечественного производителя и потребителя, прежде всего в отраслях, являющихся наиболее чувствительными.

По каждой конкретной отрасли нужно проводить работу, рассматривая совершенно разные элементы поддержки. При этом меры поддержки не должны сводиться только к финансовому вливанию. Нужно использовать разрешенный ВТО к применению широкий набор инструментов, которые могут быть задействованы в случае, если импорт растёт и наносит ущерб отечественной промышленности (введение антидемпинговых пошлин, установление стандартов качества продукции, налоговые кредиты и др.).

Для подробного изучения экономических и социальных последствий присоединения России к ВТО Государственная Дума активно использует такие инструменты, как проведение парламентских слушаний, рабочих групп и круглых столов. С начала 2012 года Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству проводит обсуждение проблем, связанных с изменением условий ведения бизнеса в связи с вступлением в ВТО, с представителями отраслевых министерств, общественных объединений, объединений работодателей. Создана Рабочая группа по законодательному обеспечению присоединения России к ВТО, состоящая из представителей всех фракций и комитетов Государственной Думы.

Участники заседаний Рабочей группы рекомендовали Правительству Российской Федерации разработать комплекс мер по адаптации бизнеса к условиям членства России в ВТО, который необходимо рассмотреть до ратификации Протокола.

Системными мерам по адаптации экономики Российской Федерации к условиям членства в ВТО являются:

1. Повышение информированности о нормах и правилах ВТО для участников рынка, включая обучение, выпуск информационных материалов

2. Создание системы государственной поддержки экспортеров при помощи разрешенных ВТО инструментов поддержки, в том числе, путем льготного кредитования экспорта

3. Расширение государственной поддержки по продвижению российских товаров на рынки

4. Повышение доступности российских кредитных ресурсов, снижение ставок по банковским кредитам, введение механизма хеджирования биржевых рисков

5. Широкое использование такого инструмента поддержки отечественных производителей, как государственные закупки российских товаров

6. Разработка механизмов оперативного мониторинга и раннего предупреждения о введении мер торговой защиты в отношении российских товаров. Мониторинг влияния импорта на состояние отдельных отраслей для целей введения защитных мер

7. Формирование квалифицированных кадров и развитой инфраструктуры

8. Разработка и внедрение технических регламентов и национальных стандартов качества продукции

9. Упрощение процедур таможенного администрирования

10. Предварительное обсуждение с бизнес-сообществом проектов законов, иных нормативных правовых актов, подготавливаемых федеральными органами.

В аграрном комплексе должны быть осуществлены специальные меры по повышению конкурентоспособности и финансовой устойчивости отраслей, а также недопущения роста розничных цен:

1. Предусмотреть в федеральном бюджете на 2012 и 2013 годы объем государственной поддержки сельского хозяйства на уровне 9 млрд. долларов США ежегодно, соответствующий согласованным условиям присоединения России к ВТО;

2. Осуществлять закупки для государственных и муниципальных нужд исключительно у отечественных производителей сельскохозяйственной продукции через федеральную контрактную систему;

3. Стимулировать внутренний спрос на отечественную продукцию за счет формирования программ оптимального рациона питания в организациях социально-образовательной сферы, в вооруженных силах и правоохранительной системе;

4. Разработать механизмы финансового оздоровления организаций - сельхозпроизводителей и реструктуризации их кредиторской задолженности;

5. Внести изменения в законодательные акты, регулирующие условия функционирования сельского хозяйства, предусмотрев в частности:

продление до 1 января 2020 года срока действия нулевой ставки налога на прибыль для сельскохозяйственных товаропроизводителей;

продление до 2020 года срока действия нулевой ставки НДС на ввоз племенного скота;

изменение порядка возмещения из бюджета части затрат по уплате процентов по кредитам;

компенсацию из федерального бюджета до 35% затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования необходимого для перехода на современные энергосберегающие технологии и обеспечивающие устойчивый рост урожайности, продуктивности животных и сохранение природной среды;

освобождение от налогообложения доходов физических лиц, полученных в виде субсидии за счет бюджетов РФ, на содержание скота, закладку многолетних насаждений, приобретение семян, кормов, минеральных удобрений, ГСМ и других товаров, необходимых для ведения сельского хозяйства, а также в виде грантов.

С учетом вышеизложенного, участники парламентских слушаний рекомендуют:

Государственной Думе:

произвести инвентаризацию законодательства Российской Федерации на предмет соответствия требованиям ВТО;

в рамках законотворческой деятельности предусмотреть в федеральных законах правовые нормы, улучшающие деловой климат в стране, создающие дополнительные гарантии для инвесторов, обеспечивающие эффективную экономику и социальную защищенность;

профильным комитетам Государственной Думы осуществлять мониторинг состояния отраслей в условиях членства России в ВТО и контроль за реализацией предложений делового сообщества по адаптации российской экономики к новым условиям.

Правительству Российской Федерации одновременно с внесением в Государственную Думу законопроекта о ратификации Протокола о присоединении России к ВТО представить:

информацию о принятых мерах по реализации предложений, выработанных и одобренных членами Рабочей группы по законодательному обеспечению присоединения России к ВТО, участниками парламентских слушаний;

финансово-экономическое обоснование последствий присоединения России к ВТО;

план действий исполнительных органов власти по отстаиванию интересов России в ВТО по вопросам торговли.

Председательствующий:

Председатель Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству

И.Н.Руденский